

Всемирные инициативы по
снижению вредного
употребления алкоголя

Международный социальный проект по профилактике нетрезвого вождения



ГО Стерлитамак
Республика Башкортостан
Россия
2014-2015



**Информация
о реализации пилотного проекта
по профилактике и снижению случаев
вождения автотранспортных средств в нетрезвом состоянии
в ГО Стерлитамак Республики Башкортостан
2014-2015**

I. ПРЕДПОСЫЛКИ	1
II. ВВЕДЕНИЕ	2
III. СОДЕРЖАНИЕ ПРОЕКТА	3
IV. РЕАЛИЗАЦИЯ НА ТЕРРИТОРИИ ГО СТЕРЛИТАМАК РБ	3
V. ПЛАНЫ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА В 2016 ГОДУ	5
VI. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ФЕДЕРАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ	6
VII. ПРЕДСТАВЛЕНИЕ ПРОЕКТА НА МЕЖДУНАРОДНОМ УРОВНЕ	6

I. ПРЕДПОСЫЛКИ

Вождение в нетрезвом состоянии представляет одну из самых серьезных причин дорожно-транспортного травматизма. В экономически развитых странах около 20-30% водителей, погибших в ДТП, имели повышенный уровень алкоголя в крови, а в странах с низким и средним уровнем доходов эта цифра достигает 70 %. Эффективные программы, направленные на профилактику вождения в нетрезвом состоянии (ВНС) были отмечены в Докладе Всемирной Организации Здравоохранения по предотвращению дорожно-транспортного травматизма, как значимые меры по снижению смертности и травматизма на дорогах. Такие программы имели особый успех, когда они были тесно связаны с вопросами законодательства и надзорных действий полиции. Среди приоритетных программа отмечает задачи формирования негативного отношения к правонарушениям через систему информационно-пропагандистской работы и повышение требований к подготовке водителей в автошколах.

Во многих странах мира принимаются меры для снижения рисков вождения в нетрезвом состоянии. ICAP – Международный исследовательский центр алкогольной политики (с ноября 2014 года – IARD - Международный альянс за ответственное потребление алкоголя) – направляет свои действия на то, чтобы усиливать эти меры и оптимизировать использование ресурсов, для чего проводятся многосторонние исследования и программы с использованием лучшего международного опыта в разных странах мира, включая Россию.

В России уделяется повышенное внимание к безопасности дорожного движения, которое становится одним из направлений государственной политики. В сентябре 2013 года правительством РФ утверждена вторая федеральная целевая программа по обеспечению БДД на 2013-2020 годы, меняется законодательство, совершенствуются правоприменительные практики, идет радикальная

реформа в области подготовки водителей. При постоянно растущем автопарке страны проходят значительные изменения в дорожной инфраструктуре и управлении. Несмотря на значительные достижения последних лет, в силу многих обстоятельств движение на дорогах России остается небезопасным. Только мерами государства сегодня уже нельзя решить проблемы обеспечения дорожной безопасности. Как следует из международных и российских источников, связанных с проблемами ОБДД, сложная система человек-автомобиль-дорога требует более комплексных подходов, включающих влияние на поведенческие привычки, традиции, общественное мнение, - чего можно достичь только путем интеграции усилий государства, бизнеса и институтов гражданского общества.

Проект «Автотрезвость», применяя лучший международный опыт и используя дополнительные ресурсы, способствует усилиям государства по обеспечению и повышению безопасности дорожного движения путем распространения знаний, проведения исследований и социально-маркетинговой кампании по одному из главных факторов риска – вождению в нетрезвом состоянии.

Проведя оценку ситуации в России и учитывая опыт подобных международных программ, ведущихся в других областях Российской Федерации, в частности в Липецкой и Ивановской областях, где проекты сосредоточены на таких факторах риска как скорость и ремни безопасности, Международный альянс за ответственное потребление алкоголя (IARD) предложил осуществить проект по снижению вождения в нетрезвом состоянии, начиная с регионов России. Такими пилотными регионами стали Смоленская и Ульяновская области и ГО Стерлитамак Республики Башкортостан.

Администрация и отдел ГИБДД УМВД России по городу Стерлитамаку уделяют большое внимание безопасности на дорогах. Проект «Автотрезвость» помогает привлекать дополнительные ресурсы к этой работе, мобилизуя силы и возможности бизнеса, исследовательских организаций и институтов гражданского общества.

II. ВВЕДЕНИЕ

Пилотный проект «Автотрезвость», стартовавший в Стерлитамаке в 2014 году, реализуется компанией HEINEKEN в России при поддержке Международного альянса за ответственное потребление алкоголя (IARD) и при активном участии заинтересованных партнеров, включая отдел ГИБДД Управления МВД России по городу Стерлитамаку, отдел пропаганды БДД УГИБДД МВД по РБ, отдел здравоохранения Администрации городского округа Стерлитамак, отдел по молодежной политике администрации городского округа Стерлитамак, автошколы городского округа Стерлитамак, ведущие СМИ города.

Проект проходит в рамках всемирного Десятилетия действий по повышению безопасности дорожного движения ООН, инициированного Российской Федерацией. Он соответствует целям и задачам российской Федеральной целевой программы «Обеспечение безопасности дорожного движения 2013-2020».

Проект «Автотрезвость» - один из реальных путей к программно-целевому подходу в общей борьбе с аварийностью на дорогах в условиях высоких темпов автомобилизации страны и невозможности быстрого самообучения населения основам безопасного поведения в дорожном движении при растущей плотности транспортных и пешеходных потоков.

Проект предлагает новые технологии управления на территории города: с одной стороны, создается межсекторный координационный совет по реализации проекта, с другой - к разработке и исполнению проекта одновременно привлекаются ресурсы администрации, общественности и бизнеса.

Благодаря участию IARD и международных спонсоров проект позволяет использовать лучшие наработки международного опыта, привлекая дополнительные ресурсы на решение проблем дорожной безопасности в регионах и в стране. Данный проект сфокусирован на одном из главных факторов риска, определенных ВОЗ, - вождении транспортного средства в нетрезвом состоянии.

С апреля 2015 года проект реализуется в России под эгидой и при экспертной поддержке МАДИ, что позволило привлечь большее внимание к проекту со стороны федеральных ведомств и расширить его географию. В 2015 году получено одобрение проекта со стороны ГУ ОБДД МВД РФ,

а также рекомендательные письма поддержки со стороны Министерства образования и науки РФ и Министерства здравоохранения. С 2016 года на основе полученного опыта в регионах проекта планируется его запуск в Москве.

Отдел ГИБДД Управления МВД России по городу Стерлитамаку – ключевой партнер проекта. Все мероприятия направлены на поддержку действий УГИБДД и согласованы с руководителями отдела.

Согласно опросам общественного мнения, проведенным в рамках проекта в 2015 году, почти треть респондентов (27%) отметили, что управление транспортными средствами в нетрезвом состоянии носит массовый и регулярный характер, что подчеркивает как актуальный характер самой проблемы, так и необходимость проведения дополнительных мероприятий по предупреждению таких случаев на территории ГО Стерлитамак. В качестве особенностей результатов опроса можно выделить, что более 40% опрошенных отметили, что они (или их родственники или знакомые) уходили от ответственности за управление транспортом в нетрезвом состоянии. Всего 12% считают деятельность по выявлению случаев управления транспортными средствами в нетрезвом состоянии достаточной и эффективной, в то время как 24% полагают наоборот.

Исследования методом фокус групп выявили глубокое понимание социальных корней проблемы управления транспортом в нетрезвом состоянии преподавателями и специалистами. Отмечается, что речь должна идти не просто об обучении, а в воспитательном процессе начиная с 14-16 лет в школе и семье. Нужно больше привлекать средства массовой информации, авто-мото-клубы, другие сообщества. Использовать другие движения и программы, социально-активные группы населения для социальной профилактики таких правонарушений.

III. СОДЕРЖАНИЕ ПРОЕКТА

Содержание и структура проекта представлены на рис. 1.



Рис 1. Структура и содержание проекта.

IV. РЕАЛИЗАЦИЯ НА ТЕРРИТОРИИ ГО СТЕРЛИТАМАК РБ

Организационно-подготовительная работа в апреле-августе 2014 года включала:

- определение партнеров и участников проекта;
- сбор информации: цифры и факты по региону и по дорожно-транспортной аварийности;

- проведение предварительных встреч и переговоров в администрации городского округа, ГИБДД, (МРЭО, отдел пропаганды), автошколы, департамент здравоохранения;
- проведение «круглого стола» по проблемам дорожной безопасности и дорожно-транспортного травматизма, включая проблемы ВНС. Анонсирование запуска проекта.

С этого времени осуществлены следующие шаги по решению задач проекта:

1. Подписано **Соглашение** о реализации пилотного проекта на территории города Sterлитамак между ООО «Объединенные пивоварни Хейнекен», отделом ГИБДД Управления МВД России по городу Sterлитамаку, автошколами города Sterлитамак.
2. Подготовлен **список и рейтинг** автошкол города. На основе полученной информации и в соответствии с критериями, предложенными рабочей группой проекта, определены 8 автошкол для участия в проекте «Автотрезвость», куда вошли автошколы ДОСААФ, ВОА, государственных учреждений и частные автошколы.
3. На встрече в администрации с руководителями автошкол города обсуждены и одобрены материалы и планы проекта.
4. Подготовлены рабочие материалы нового интерактивного образовательного **модуля (курса) «Алкоголь и вождение автомобиля»**, в который входят видео-презентация, конспект для преподавателя, дополнительная литература, видео-ролики, наглядные пособия, тренажер «фатальное зрение» и раздаточные материалы.
5. **Преподаватели и руководители автошкол прошли курс обучения** (июль 2014) и получили сертификаты о получении знаний по новому модулю «Алкоголь и вождение» и комплект учебных материалов. Семинар проводил директор учебного центра «Актив безопасность» С.Ю. Моисеев (г. Москва).
6. **Методический семинар для преподавателей автошкол** (март 2015) с последующим вебинаром (июнь 2015) для отработки навыков для преподавателей автошкол Sterлитамака. «Мастерство преподавательской деятельности: интерактивные методы работы с группой». Семинар проводила директор учебного центра «Искусство тренинга» С.В. Шевченко (г. Москва).
7. **В 2015 году более 800 слушателей автошкол получили дополнительные знания по курсу «Алкоголь и вождение»** и прошли тестирование. В ряде школ прошли открытые уроки с участием руководителей проекта, представителей отдела ГИБДД Управления МВД России по городу Sterлитамаку и журналистов. Репортажи по данным урокам транслировались по каналу СТВ в передаче «Дорогие дороги». Информация размещена на официальном сайте ГИБДД РФ.
8. **Исследования и оценка** проекта и нового модуля (количественная и качественная) осуществляется через опросы населения, тестирование курсантов автошкол и глубинные интервью с целевыми группами. По результатам опроса общественного мнения из 368 респондентов из 11 населенных пунктов РБ 27% считают, что ВНС носит массовый и регулярный х-р, 40% из числа опрошенных имеют опыт ВНС, лишь 1/3 считает эффективным преподавание рисков ВНС в автошколах, только 6% опрошенных считают деятельность СМИ о проблеме ВНС эффективной и достаточной. (Из Отчета по исследованиям в рамках проекта «Автотрезвость» в ГО Sterлитамак. Декабрь, 2015.)
9. **Анкетирование на предмет усвоения модуля (ДО/ПОСЛЕ) среди учащихся автошкол в 2015 году** показало рост уровня знаний по всем темам, затрагиваемым в ходе проведения модуля. Так, одним из главных достижений проекта считается тот факт, что после полуторачасового занятия количество слушателей, которые признают, что не могут адекватно оценить свое состояние после принятия алкоголя, увеличивается на 10-40%.
10. **Социально-маркетинговая кампания ««АвтоТрезвость» выходит на дороги Sterлитамака!»** - февраль 2015.
11. **Социально-маркетинговая кампания «Курсанты автошкол испытали модуль «Автотрезвости»** - апрель 2015.

12. В рамках проекта запущен **онлайн-сервис мониторинга ситуации на дорогах** - май 2015 г. Интерактивная дорожная карта – часть проекта «АвтоТрезвость», направленного на снижение количества нетрезвых водителей за рулем. karta.sterlitamak.tv. Карта обновляется в режиме реального времени. Информацию для нее предоставляют партнеры проекта: отдел ГИБДД управления МВД России по г. Стерлитамаку, комиссия по безопасности движения в г. Стерлитамаке, телеканал СТВ. На карте есть информация о произошедших авариях, об участках дорог, где часто встречаются дети, местах, где введены новые правила или поставлены новые светофоры, об опасных перекрестках для водителей и пешеходов, а также свежие данные о пробках, ремонте дорог и ямах.
13. **Поддержка действий Госавтоинспекции.** Информационная работа среди населения проводится одновременно с мероприятиями по правоприменению со стороны сотрудников ГИБДД. Волонтеры проекта поддерживают действия ГИБДД на «сплошных» проверках, распространяя информацию под лозунгами «Трезвость как линия жизни», «Будь трезв за рулем!», «Трезвые рулят!».
14. **Участие СМИ.** За период реализации проекта в СМИ Стерлитамака появилось 105 публикаций, освещающих различные аспекты проекта, повышая информированность и озабоченность общественности данной темой. Минимальный суммарный охват аудитории (по Республике Башкортостан) составил 1 603 850 человек. Было проведено 9 информационных кампаний для населения.

V. ПЛАНЫ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА В ГО СТЕРЛИТАМАК В 2016

1. **Обучение начинающих водителей.** В течение года будет продолжено обучение, проведение открытых уроков в автошколах города. Основная задача - увеличить в два раза (до 1600 человек) количество курсантов, прошедших обучение; внедрить устойчивую схему проведения занятий.

2. **Обновление и распространение информационных материалов.** В автошколах появится обновленный комплект методических и информационных материалов, включающий пособие для преподавателя, тематическую презентацию, четыре видеоролика и раздаточные материалы. Будут изготовлены POS материалы для информационных кампаний: памятки водителю, плакаты, наклейки на автомобиль, значки, футболки.

3. **Мониторинг и оценка эффективности проекта.** В течение года будет продолжено проведение мониторинга общественного мнения по проблемам ВНС (общее анкетирование, фокус группы) и оценки результативности обучения по новому модулю среди курсантов автошкол.

4. Укрепление и развитие партнерских связей.

- Укрепить сотрудничество с городскими структурами, органами местного самоуправления, общественности и СМИ. Проводить регулярные (не менее 2 раз в год) совещания в городской администрации.
- Подключить к проекту новых партнеров – автотранспортные предприятия, страховые компании, торговые сети, комитет по делам молодежи, общественные организации города, что обеспечит больший охват профилактической работы.
- Разместить знаки, наклейки, плакаты в прикассовых и клиентских зонах компаний-партнеров.
- Увеличить степень вовлеченности партнёрских организаций через проведение совместных рейдов / акций с ГИБДД. (Волонтеры проекта выходят с сотрудниками ГИБДД на дежурство на дорогах, распространяя информацию для водителей.)

5. **Расширение целевой аудитории проекта:** студенты ВУЗов; медицинские работники, работающие в области профилактики злоупотреблений. Переговоры с комитетом образования о продвижении идей и призывов проекта среди молодежи. Организация тематических тренингов для партнеров.

6. **Работа со СМИ.** Повышение компетенции по вопросам освещения проблем БДД и ВНС среди журналистов. Создание информационных поводов для СМИ согласно плану:

«Авто-баттл». Проверка знаний курсантов автошкол.	Мероприятие для курсантов, которые прошли образовательный модуль «Алкоголь и автомобиль».	-Разработка списка «вопрос-ответ» -Достижение договоренностей с автошколой (место проведения) -Написание пресс-релиза, работа со СМИ -Мониторинг	26.05
«Авто-баттл». Проверка знаний автолюбителей	Проведение акции «АвтоТрезвость» для автолюбителей в ТЦ города: «Проверь свои знания».	-Разработка вопроса-ответа -Достижение договоренностей с ТЦ (место проведения) -Анонс мероприятия в социальных сетях -Написание пресс-релиза, работа со СМИ -Мониторинг	25.06
Городской объект «АвтоТрезвость»	Создание тематического изображения на стене дома или асфальте	-Разработка визуализации -Достижение договоренностей с городской администрацией -Контроль за работой художника -Написание пресс-релиза, работа со СМИ (приглашение СМИ, followup) -Мониторинг	10.08
250 лет Стерлитамаку	Совместная акция с городским такси. Организация акции в День города.	Информационная поддержка на главной городской площадке (реклама акции) -Контроль реализации идеи на площадке -Написание пресс-релиза -Работа со СМИ -Мониторинг СМИ	24.09

VI. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ФЕДЕРАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ

О ходе реализации проекта регулярно направляется информация на имя руководителей МВД и ГУОБДД МВД России, проводятся информационные встречи с сотрудниками ГУОБДД и других заинтересованных ведомств, представители которых также принимают участие в партнерских встречах по проекту в Москве, где высказывают положительную оценку проекту и необходимость изучения и распространения уже наработанного опыта в ряде регионов.

Проект представлен Генеральному директору федеральной целевой программы «Обеспечение безопасности дорожного движения 2013-2020». Достигнута договоренность об взаимном обмене информацией и сотрудничестве по вопросам профилактики ВНС.

Получены комментарии и рекомендации к дальнейшему распространению модуля проекта в другие регионы РФ со стороны Минобрнауки и Минздрава.

VII. ПРЕДСТАВЛЕНИЕ ПРОЕКТА НА МЕЖДУНАРОДНОМ УРОВНЕ

Результаты исполнения проекта в пилотных областях Российской Федерации, включая ГО Стерлитамак Республики Башкортостан, отражены в ежегодном отчете Международного альянса за ответственное потребление алкоголя. Отчет будет вручен российской делегации на Всемирной Ассамблее Здравоохранения в мае с.г.

В июне российский социальный проект «Автотрезвость» будет представлен на международном симпозиуме Международной академии судебной медицины в рамках секции «Алкоголь и вождение автомобиля».

В сентябре 2016 года проект будет обсуждаться на Международном конгрессе «Безопасность на дорогах ради безопасности жизни» в Санкт-Петербурге.

Справка-отчет подготовлена для представления на межрегиональном итоговом совещании в МАДИ.

Москва, 2 февраля 2016 г.